

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind reglementarea unor măsuri financiar – fiscale
pentru Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A.

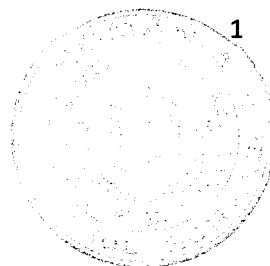
Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. este o societate integrată, energie – minerit, al cărei principal obiectiv îl reprezintă eficientizarea activităților desfășurate atât, în sectorul minier cât și în sectorul producției de energie.

Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. s-a constituit în baza Hotărârii Guvernului nr. 1023/2011 privind unele măsuri de reorganizare a producătorilor de energie electrică de sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, în două etape:

- etapa I – fuziunea prin contopire a Societății Comerciale Electrocentrale Paroșeni S.A. cu Societatea Comercială Electrocentrale Deva S.A., etapă finalizată la data de 01.11.2012;
- etapa II – fuziunea Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., în calitate de societate absorbantă, cu Societatea Națională a Huilei S.A., în calitate de societate absorbită, în baza Proiectului de fuziune publicat în Monitorul Oficial al României, partea a IV-a, nr. 2722/24.05.2013, etapă finalizată la data de 02.08.2013.



Prin Hotărârea Guvernului nr. 86/2013 a fost aprobată strategia de privatizare a Societății Comerciale Complexul Energetic Hunedoara S.A., prin metoda majorării capitalului social cu aport de capital privat, prin atragerea unui investitor strategic și dobândirea de către acesta a unui pachet de acțiuni reprezentând 51% din capitalul social al societății, în cadrul unei operațiuni de majorare de capital social prin emisiune de noi acțiuni.

De asemenea, pentru creșterea atractivității societății în procesul de privatizare, a fost instituită procedura administrării speciale și supravegherii financiare, în temeiul prevederilor Legii nr.137/2002 privind unele măsuri în vederea accelerării privatizării, cu modificările și completările ulterioare.

La momentul fuziunii Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., în calitate de societate absorbantă, cu Societatea Națională a Huilei S.A., în calitate de societate absorbită, datoriile diviziei energetice se ridicau la valoarea de 565.827.347 lei iar datoriile diviziei miniere erau de 114.994.642 lei.

În prezent, Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. are un număr de 7080 salariați, din care 1.830 salariați la divizia energetică și 5.114 salariați la divizia minieră.

Compania Națională a Huilei S.A. a parcurs, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2011 privind reglementarea unor măsuri financiar – fiscale și de plată a unor contribuții la organisme internaționale, aprobată prin Legea nr.38/2012 și în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.119/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 143/2012, o serie de etape ce au avut ca scop stingerea unei părți din obligațiile fiscale la bugetele administrate de Ministerul Finanțelor Publice, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Prin aplicarea măsurilor legale prevăzute de aceste acte normative au fost separate bunurile viabile, pe structura cărora a luat ființă Societatea Națională a Huilei S.A. respectiv bunurile aferente minelor necompetitive, pe structura cărora a luat ființă Societatea Națională de Inchideri de Mine Valea Jiului S.A. societate ce administrează ajutorul de stat pentru închidere mine, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 371/2012.

După înregistrarea acestor două societăți, conform

angajamentelor asumate de autoritățile române față de organismele internaționale finanțatoare, respectiv Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială, Compania Națională a Huilei S.A. a intrat în proces de dizolvare și lichidare voluntară, în baza hotărârii Adunării Generale Extraordinare a Acționarilor din data de 20.02.2013.

Departamentul pentru Energie a selectat lichidatorul companiei printr-o procedură transparentă și competitivă.

Această procedură a fost finalizată prin semnarea în data de 26.06.2013 a contractului cu lichidatorul adjudecator al licitației.

În prezent, Compania Națională a Huilei S.A. are asupra Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A. o creanță certă, lichidă și exigibilă de 70.238.352,98 lei și o creanță aflată în litigiu, în valoare de 14.075.123,52 lei. Aceste creanțe provin din livrări de cărbune energetic din perioada anterioară fuziunii. Creanțele au fost verificate și confirmate de lichidatorul Companiei Naționale a HUILEI S.A. și de conducerea Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., conform Procesului Verbal nr. 2178 semnat în data de 02.10.2013.

Compania Națională a HUILEI, la rândul său, înregistrează față de bugetul general consolidat datorii cumulate de 4.785.432.240 lei.

Ministerul Economiei prin Departamentul pentru Energie este unic acționar în numele statului român atât la Compania Națională a HUILEI S.A. cât și la Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A.

În scopul diminuării simultane a datoriilor Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A. către Compania Națională a HUILEI S.A. și a datoriilor Companiei Naționale a Huilei către bugetul general consolidat administrat de Agenția Națională de Administrare Fiscală, a fost identificată următoarea posibilitate:

- Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. preia o datorie în cuantum de 70.238.352,98 lei pe care Compania Națională a Huilei SA, o are de achitat către ANAF, reprezentând o parte din obligațiile fiscale neachitate ale acesteia, creanțe fiscale administrate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală;
- prin preluarea obligațiilor fiscale prevăzute mai sus, începând cu data intrării în vigoare a prezentei

ordonanțe de urgență, Societatea Complexul Energetic Hunedoara - S.A. devine noul debitor al acestor obligații fiscale, iar ANAF descarcă Compania Națională a Huilei - S.A. de creanța în cuantum de 70.238.352,98 lei urmând a o încasa de la Societatea Comercială Complexul Energetic Hunedoara - S.A.;

- datoria fiscală a Companiei Naționale a HUILEI S.A. către bugetul general consolidat se diminuează cu valoarea nominală a obligației preluate de către Societatea Complexul Energetic Hunedoara SA, respectiv cu suma de 70.238.352,98 lei, iar în același timp creanța comercială în valoare de 70.238.352,98 lei, deținută de către Compania Națională a Huilei SA asupra Societății Complexul Energetic Hunedoara SA se stinge.

În conformitate cu prevederile art.1599 lit. a) din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, obligația de a plăti o suma de bani ori de a executa o alta prestație poate fi transmisă de debitor unei alte persoane printr-un contract încheiat între debitorul inițial și noul debitor sub rezerva acordului creditorului. Prin această operațiune, creanța bugetului consolidat al statului asupra Companiei Naționale a Huilei S.A., societate aflată în lichidare, cu un patrimoniu net inferior masei credente se transmite Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., un operator economic viabil și cu perspective certe de plată îmbunătățindu-se substanțial calitatea financiară a acesteia.

Prin scrisoarea comună nr. 945/05 septembrie 2013, cele două companii, Companiei Naționale a Huilei S.A și Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. prin reprezentanții lor legali, s-au adresat creditorului ANAF cu propunerea de a opera schimbul de creanțe/debite prevăzut în proiectul de act normativ. Prin adresa nr. 802405/23 septembrie 2013, Agenția Națională de Administrare Fiscală a indicat drept procedură legală inițierea, de către Departamentul pentru Energie, a unui act normativ cu putere de lege.

Prin Hotărârea nr.19/17.07.2013 a Consiliului de administrație, administratorul special al Societății Complexul Energetic Hunedoara a fost mandatat să întreprindă diligențe în vederea stingerii datoriei

comerciale fata de Compania Naționala a Huilei S.A.

Avand in vedere ca Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. este societate cu capital integral de stat si Agentia Nationala de Administrare Fiscala este o institutie publica, pentru ducerea la indeplinire a mecanismului instituit mai sus este nevoie, pe de o parte, de acordul guvernului, iar pe de altă parte, de un act normativ la nivel de lege, care să instituie o procedură specială, neprevăzută ca atare în Codul de procedură fiscală. Menționăm că în mod similar a fost adoptată și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2013 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, pentru dispozițiile privind preluarea creanței între Compania Naționala de Cai Ferate "C. F. R."-S.A. și Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă "CFR " –S.A.

Precizam ca în data de 6 noiembrie 2013, lichidatorul CNH a introdus la Tribunalul Hunedoara cerere de deschidere a procedurii de insolvență, în legătură cu creanța comercială care face obiectul proiectului de act normativ, din dorința de a urgenta încasarea creanței sale comerciale, dar punând astfel în pericol major succesul procesului de privatizare care se află în curs de desfășurare.

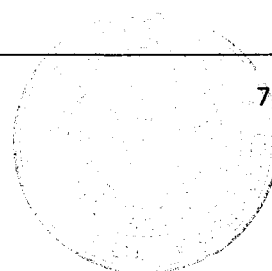
În ceea ce privește valorificarea, de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, a creanței fiscale preluate de către Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A., aceasta se va finaliza în concordanță cu prevederile Codului de Procedură Fiscală, precum și cu procedurile legale specifice, aplicabile companiilor naționale aflate în curs de privatizare și, respectiv, sub administrare specială.

Având în vedere că reducerea arieratelor către bugetul general consolidat al Statului este una din țintele convenite prin Scrisoarea de intenție și Memorandumul de Politici Economice și Financiare din Aranjamentul Stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, pentru asigurarea încadrării în acest obiectiv și evitarea pronunțării de către judecătorul-sindic a hotărârii de deschidere a procedurii de insolvență asupra Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A. se impun luarea unor măsuri imediate.

Situația extraordinară constă în necesitatea luării măsurilor adecvate în vederea reglementării în regim de urgență a situației creanței comerciale, astfel încât cererea

	de insolventa sa devina fara obiect la data de 21 noiembrie 2013, termen la care judecatorul sindic se va pronunta cu privire la deschiderea sau nu a procedurii precum si aplicarea unor măsuri de protecție și de redresare economico-financiară a Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A. în vederea depășirii dificultăților generate de neplata cărbunelui energetic. Adoptarea acestor masuri in regim de urgenta se impun avand in vedere necesitatea eliminarii riscului pronuntarii deschiderii procedurii insolventei Societatii Complexul Energetic Hunedoara. Tinand cont de faptul ca neadoptarea de masuri imediate, in conditiile in care s-a depus cererea de insolventa a Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., prin utilizarea de proceduri de legiferare pe calea ordonantei de urgenta ar avea consecinte negative asupra procesului de privatizare si in considerarea faptului ca aceste masuri constituie situatii de urgenta si extraordinare a caror reglementare nu poate fi amanata s-a elaborat prezenta ordonanta de urgenta.
1¹. Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Scopul acestui act normativ este, pe de o parte, să contribuie la reducerea arieratelor în economie iar pe de altă parte să crească atractivitatea la privatizare a Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., societatea aflată în procedură de administrare specială în temeiul prevederilor Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare. În scopul diminuării simultane a datoriilor Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A. către Compania Națională a HUILEI S.A. și a datoriilor Companiei Naționale a Huilei către bugetul general consolidat administrat de Agenția Națională de Administrare Fiscală, se propune aplicarea mecanismului de transmitere a obligatiei debitorului initial, Compania Națională a HUILEI S.A. catre noul debitor Societatea

	Complexul Energetic Hunedoara S.A., sub rezerva acordului creditorului, Agenția Națională de Administrare Fiscală. Prin preluarea obligațiilor fiscale prevăzute mai sus, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Societatea Complexul Energetic Hunedoara - S.A. devine noul debitor al acestor obligații fiscale, iar Compania Națională a Huilei - S.A. este liberată de plata obligațiilor fiscale transmise.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Prin împrumutul acordat societățile comerciale vor asigura continuitatea activităților economice.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu produce influențe asupra bugetului general consolidat

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.1288/2013. Consiliul Concurenței s-a exprimat asupra proiectului de act normativ prin adresa nr.13.355/2013, precizând din punctul de vedere al incidentei cu Legea nr. 21/1996,

	republicată, si cu reglementarile in domeniul ajutorului de stat, nu a evidenciat existenta unor prevederi cu caracter anticoncurential.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-au fost indeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea 52/2003. Proiectul de act normativ a fost adus la cunoștința publicului în data de 13. XI.2013 și a fost avizată în Comisia de Dialog Social.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar – fiscale pentru Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIORENTIN

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRUL ROMÂNIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania. A signature is written across the seal.